

KOMMUNEPLAN FOR ULLESAKER

samfunnsdelen

2020-2030



Dato: 28.02.2020

Vedtatt av kommunestyret den 24.03.2020, sak XX/20

Innhold

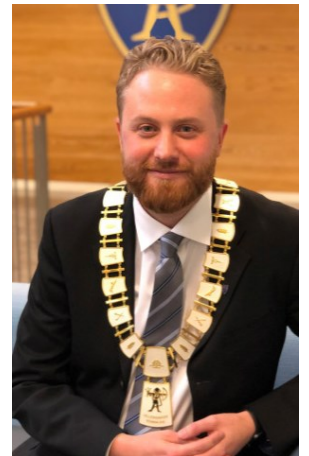
1.0	Kommuneplanen	
	Om kommuneplanen.....	s.4
	Arbeidet med kommuneplanen.....	s.4
	Kommuneplanens samfunnsdel.....	s.5
	Medvirkning	s.6
2.0	Dette er Ullensaker	
	Befolkning.....	s.8
	Folkehelse og levekår.....	s.8
	Boligstruktur.....	s.8-9
	Næring og arbeidsplasser	s.9
3.0	Arealstrategi for Ullensaker	
	Regional plan for areal og transport.....	s.10
	Utbyggingsmønster og vekstfordeling	s.10
	Næringsutvikling.....	s.11
	Utviklingsretning for Jessheim.....	s.11
4.0	Utfordringsbilde	
	Befolkningsutvikling—vekst og aldring.....	s.12
	Kommunale tjenester.....	s.13
	Økonomi.....	s.13
	Klima og miljø.....	s.14
	Folkehelse i by– og tettstedsutviklingen.....	s.14
	Næringsutvikling.....	s.14
5.0	Fremtidens Ullensaker	
	Bærekraftig utvikling.....	s.16
	Visjon og satsningsområder.....	s.17
	Satsningsområder.....	s.17
6.0	Fremtidsrettede tjenester Tjenesteinnovasjon.....	s.18-19
7.0	Attraktiv By– og tettstedsutvikling.....	s.20-21
8.0	Konkurransedyktig næringsliv Næringsutvikling.....	s.22-23
9.0	Samfunnssikkerhet og beredskap.....	s.24
10.0	Kommuneplanens handlingsdel.....	s.25

Velkommen til Ullensaker- Mulighetslandet!

Vi er heldige som bor i Ullensaker. En kommune med muligheter som få andre steder kan måle seg med. I godt over et tiår har kommunen vår vært på topp i Norge når det gjelder vekst. Så attraktivt er det å slå seg ned her. Vi som bor her merker at det stadig vekk dukker opp nye tilbud. Kulturliv, handel, idrettsanlegg og andre fritidstilbud gir oss innbyggere et vidt spekter av valgmuligheter. Ullensaker er også en global kommune, med kort vei ut i verden og med innbyggere med mange forskjellige bakgrunner. Alt dette bidrar til et mangfold som gjør oss ekstra stolte av å bo her.

Innbyggerne står i sentrum for kommunens virksomhet. Sammen med frivilligheten, private aktører og andre lokale krefter skal vi bidra til inkluderende lokalsamfunn preget av fellesskap og varme. Vi skal gjøre vårt beste for å tilby gode velferdstjenester for alle, samtidig som vi skal legge til rette for forskjellige arbeidsplasser gjennom gode vilkår for et konkurransedyktig og variert næringsliv. Ulike tiltak skal bidra til trivelige tettsteder og et godt bymiljø der alle innbyggere skal føle seg ivaretatt. Ullensaker skal være en god kommune for alle generasjoner. Videre satsing på kulturliv, festivaler og andre arrangementer skal skape samhold og tilhørighet i fremtidens Ullensaker.

I årene som kommer vil Ullensaker fortsette å vokse. Kvalitet og bærekraft skal være førende for den utviklingen. Vi må ta utfordringer som klimakrisen på alvor, samtidig som vi har fokus på kriminalitetsforebygging og samfunnssikkerhet. Ved å se miljø, folkehelse og økonomi i sammenheng, ønsker vi å tilrettelegge for en vekst som bidrar til oppfyllelse av FNs 17 bærekraftsmål. Bærekraftsperspektivet danner en ramme for kommunens tre satsingsområder: Tjenesteinnovasjon, by- og tettstedsutvikling og næringsutvikling. Vi må sørge for en utvikling som er til det beste for kommunens innbyggere, med fokus på gode sosial møteplasser og bevaring av grøntområder og matjord. Ullensaker skal være en god og moderne kommune for nåværende og fremtidige innbyggere.



Ordfører

Eyvind Jørgensen Schumacher



“...når jeg kjører hit på gamleveien, så tenker jeg wow! Dette er Toscana, det bølgende landskapet. Men jeg tenker ikke det her, på Jessheim, det er der ute. Romerikeåsen gir veldig fint lys om kvelden, og åkrene gir vakre farger – disse jordene mot himmelen. Det er fine bilder å kjøre gjennom.” Foto: Trond Isaksen (2006), sitat hentet fra Bykonseptet for Jessheim (2019)

1.0 Kommuneplanen

1.1 Om kommuneplanen

Kommuneplanen er kommunens viktigste overordnede styringsdokument sammen med økonomiplanen. Den fastsetter rammene for den ønskede samfunnsutviklingen. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver.

Planen har et langsiktig perspektiv, og er et redskap for kommunen til å møte nye og endrede utfordringer. Kommuneplanen skal bidra til å skape forutsigbarhet i utviklingen av tjenestetilbudet og framtidig arealbruk.

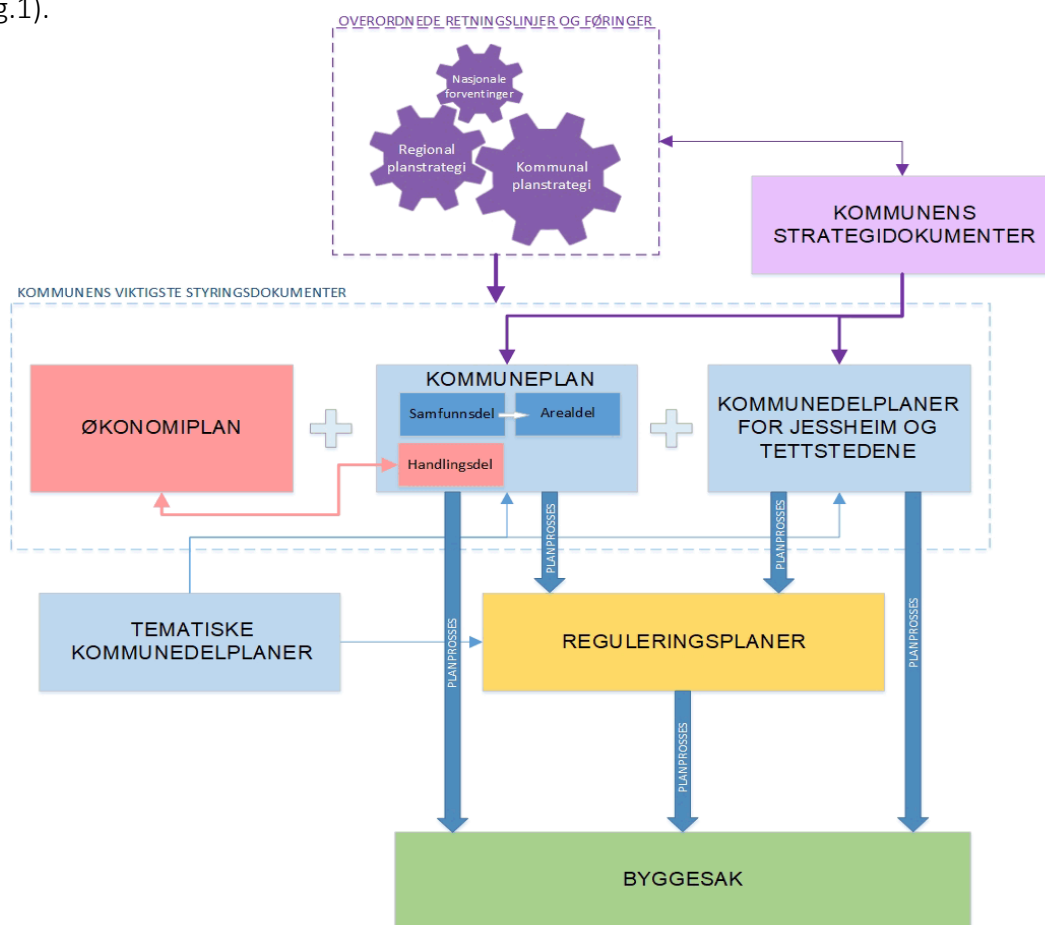
Alle kommuner er pålagt å utarbeide en samlet kommuneplan som omfatter en samfunnsdel og en arealdel. Dette dokumentet utgjør kommuneplanens samfunnsdel (fig.1).

1.2 Arbeidet med kommuneplanen

Kommunestyret vedtok planstrategien for perioden 2016-2020 den 6.9.2016. Det fremkommer av planstrategien at kommuneplanen skal rulleres i sin helhet **i perioden med oppstart våren 2017.**

Planoppstart ble varslet, og forslag til planprogram ble lagt ut til offentlig ettersyn i mai 2017.

Kommunestyret vedtok planprogrammet 5.9.2017. Frist for å komme med arealinnspill ble satt til 1.10.2017. Det ble samtidig vedtatt at Formannskapet er kommuneplanutvalg for arbeidet med rulleringen. **Kommuneplanen lå ute til offentlig ettersyn sommeren/høsten 2019 med høringsfrist 31.10.19.** Forventet vedtak av kommuneplanen er **våren 2020.** ~~i perioden desember 2019/mars 2020.~~



Figur 1: Planhierarki i Ullensaker kommune.

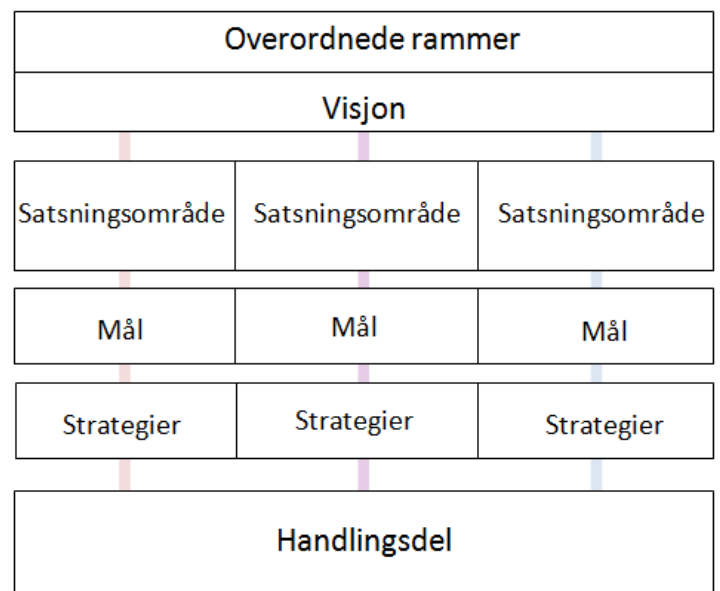


Foto: Trine Ruud Bråten

1.3 Kommuneplanens samfunnsdel

Til høyre ser dere **Figuren til høyre viser** hvordan kommuneplanens samfunnsdel er bygd opp (fig.2). Den har noen overordnede rammer som har utspring i kommunens bærekraftsbetraktninger (fig.17, s.16).

Kommunen ~~planer~~ har fått en ny visjon. Visjonen understøttes av 3 satsingsområder **med hvert sitt mål**, som har fått hver sin målformulering. Satsingsområdene og **målene målsettingene** understøttes av 3 **tilhørende** strategier (se kap. 6-8). ~~hver~~. Til slutt kommer kommuneplanens handlingsdel, som sier noe om hvordan kommuneplanen skal følges opp.



Figur 2: Samfunnsdelens oppbygning

1.4 Medvirkning i kommuneplanarbeidet

Planeringen av **Arbeidet med** kommuneplanen har denne gangen foregått **parallelt samtidig** med andre store og viktige planprosesser, der særlig Mobilitets- og byutviklingsstrategien for Jessheim (**vedtatt 11.02.2020**) og arbeidet med Bykonsept for Jessheim har stått sentralt. I forbindelse med disse prosjektene er det gjennomført brede medvirkningsopplegg med stor verdi for kommuneplanen.

Det er blant annet gjennomført en sosiokulturell stedsanalyse basert på intervjuer på Jessheim. Det er gjennomført workshops, holdt seminarer og åpne folkemøter.

Barn og unges kommunestyre er involvert gjennom oppgaveløsning, og vi har hatt diskusjon i ungdomsrådet. Sentrale regionale aktører er involvert gjennom deltakelse i prosjektene. I tillegg er det gjennomført **andre mindre formelle medvirkningsaktiviteter** **opplegg**, rettet mot både barn, ungdom og voksne. Det er blant annet arrangert en åpen byutviklingsdebatt, plantet et ønsketre og opprettet spørreundersøkelser på nett. Jessheim VGS har bidratt med oppgaveløsning og presentasjoner. **Det vil bli ble Den 10. oktober 2019 ble det avholdt åpent møte** i forbindelse med offentlig ettersyn av planforslaget.



Foto: Medvirkningsprosesser, Rodeo Arkitekter og Ullensaker kommune.

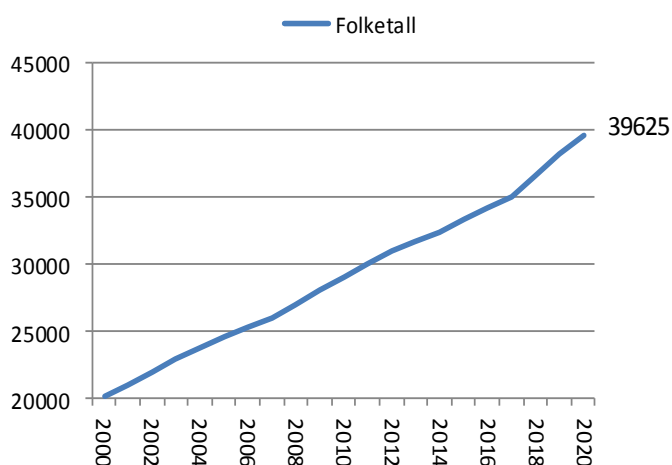


Foto: Silje Wiger Hestnes (2011)

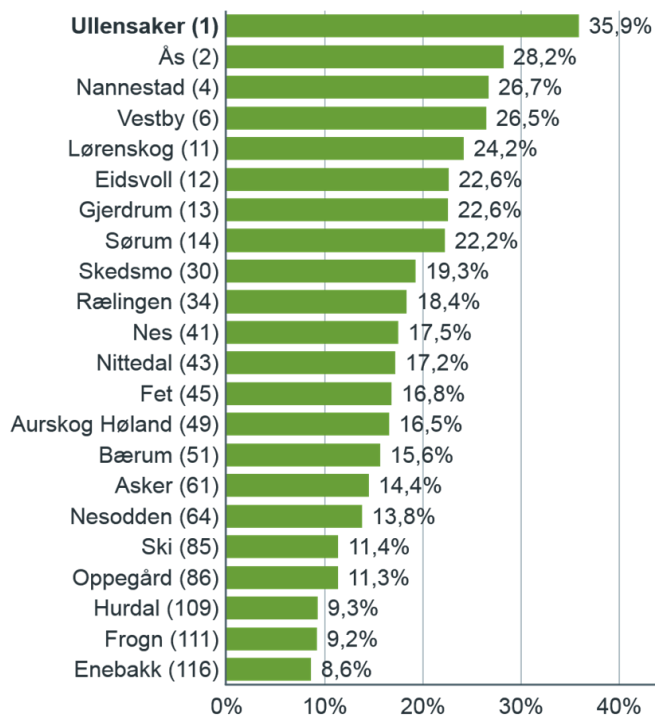
2.0 Dette er Ullensaker

2.1 Befolkning

Ved utgangen av første kvartal i 2019 ~~38 510~~ **Pr. 31.12.2019** hadde Ullensaker kommune **39 625** innbyggere (se fig.3), og vi er den kommunen i Akershus som har vokst mest de siste 10 årene (se fig.4).



Figur 3: Figuren viser befolkningsutviklingen i Ullensaker fra år 2000 til 2019 (SSB, 2020).



Figur 4: Prosentvis befolkningsvekst i Ullensaker de siste 10 år, sammenliknet med øvrige kommuner i Akershus (SSB, 2019).

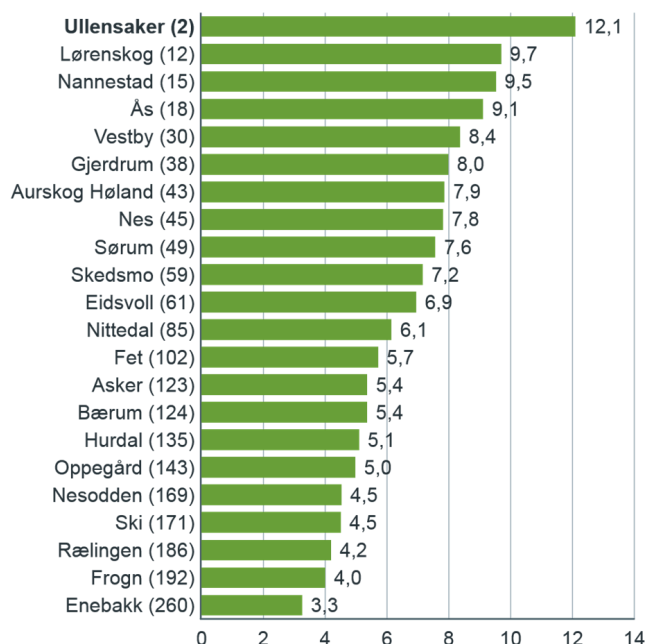
2.2 Folkehelse og levekår

Hvert år utgir Folkehelseinstituttet en folkehelseprofil, som gir et bilde av folkehelsen i kommunen. Profilen viser blant annet at Ullensaker har en høyere barneandel enn landet som helhet, og at kommunen har svært god drikkevannsforsyning. Videre har Ullensaker, i likhet med landet forøvrig, et høyt frafall i videregående opplæring, men **vi er i** ~~indikatoren har~~ en positiv utvikling. ~~Ser vi på~~ **Utdanningsnivået** i kommunen er ~~dette~~ lavere enn landsgjennomsnittet. Når det gjelder psykisk uhelse ligger kommunen på **landsgjennomsnittet** ~~nivå med~~ ~~landet~~, men utviklingen går i negativ retning.

Det finnes mye informasjon om levekår på kommunenivå, men kunnskap om hvordan levekår fordeler seg innad i kommunen finnes det ~~lite~~ **mindre** informasjon om. I 2018 startet kommunen **derfor** arbeidet med å kartlegge hvordan levekår fordeler seg i de ulike delene av kommunen. Levekårsundersøkelsen (vedlagt) viser en ~~reell~~ forskjell mellom **levkårssonene** på flere viktige levekårsindikatorer, og det er satt i gang et arbeid for å analysere **årsakene til dette**. ~~data nærmere.~~

2.3 Boligstruktur

I Ullensaker har det blitt bygget mange nye boliger de siste årene. Som det fremgår av figur 5 har det blitt bygget 12,1 nye boliger pr. 1000 innbygger hvert år i 10-årsperioden 2009-2018. Den store utbyggingstakten i boligbygging er en viktig forutsetning for den høye befolkningsveksten vi har hatt i samme periode. Boligtettheten er høyest på Jessheim, etterfulgt av Kløfta. Tabellen viser en tiårig utvikling av ulike type boliger (fig.6). Det har vært en betydelig økning av boligblokker og dette henger sammen med fortetting på Jessheim og Kløfta.



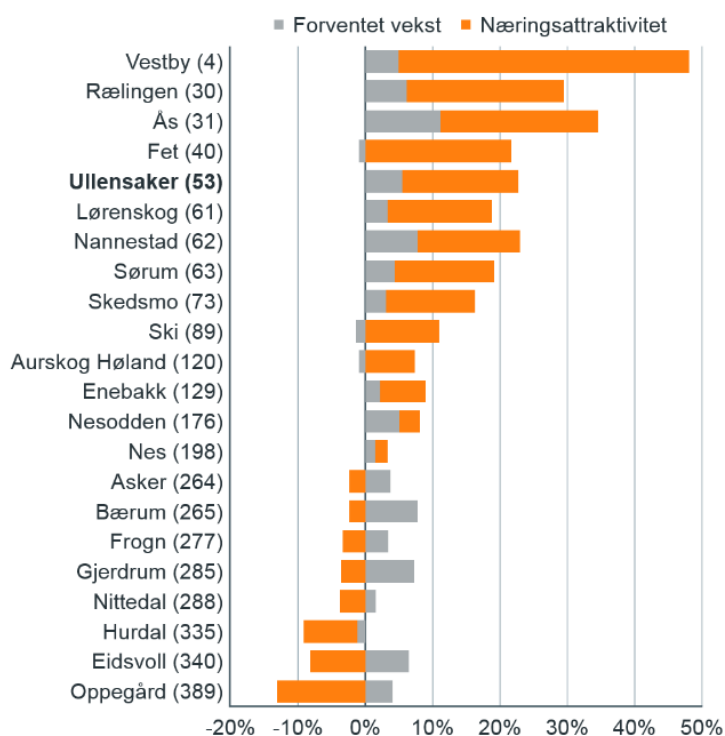
Figur 5: Nye boliger pr. 1000 innbyggere (2009–2018) Kilde: SSB (2019)

Boligtype	År 2009	År 2019	Økt med (antall)
Enebolig	6 445	6 884	439
Tomannsbolig	1 075	1 380	350
Rekkehus, kjedehus og andre småhus	2 220	2 548	328
Boligblokk	2 181	5 031	2 850
Bygning - bofellesskap	70	73	3
Andre bygningstyper	274	383	109

Figur 6: Tabellen viser utviklingen av boligtyper de siste 10 årene. Kilde: (SSB, 2019)

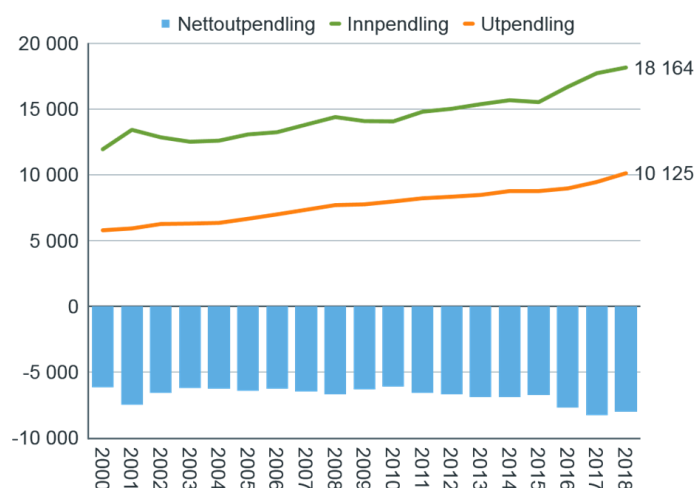
2.4 Næringsutvikling og arbeidsplasser

Ullensaker er en næringsattraktiv kommune. Det er tre forhold som har systematisk og sterk betydning for arbeidsplassveksten: nasjonal vekst, bransjesammensetning og befolkningsvekst. Figur 7 viser forventet vekst (grå søyle) basert på de tre overnevnte faktorene og faktisk vekst (grå og orange søyle). Dette betyr at Ullensaker har høyere næringsvekst enn det vi kunne forvente ut ifra de strukturelle betingelsene.



Figur 7: Viser forventet vekst og næringsattraktivitet i en tiårsperiode. Summen av søylene er den faktiske arbeidsplassveksten.

Det er mer enn 28000 arbeidsplasser i kommunen, og som vi ser av figur 8, er Ullensaker kommune en stor innpendlingskommune. Oslo lufthavn, sammen med en del større etableringer de siste årene, og det faktum at Jessheim er regional by, er med på å forklare at Ullensaker har mer innpendling enn utpendling.



Figur 8: Figuren viser antall inn- og utpendlere, samt nettoutpendling (Blå).

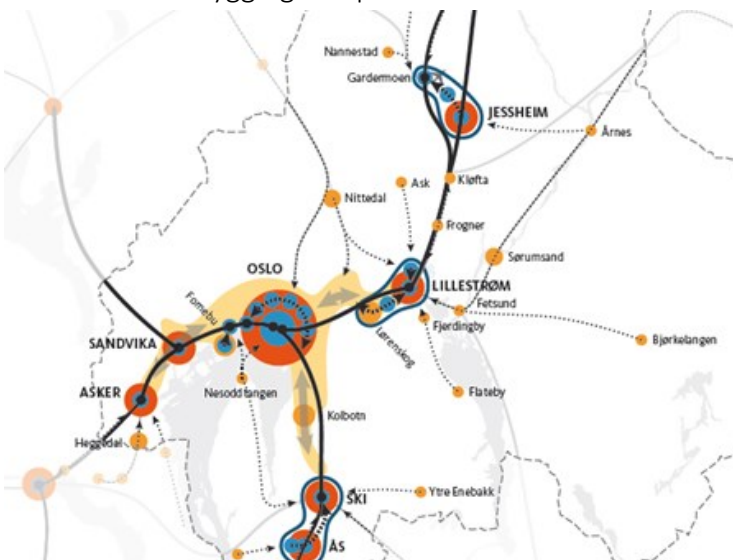
3.0 Arealstrategi for Ulensaker

Ulensaker kommune har en bærekraftig og langsiktig arealstrategi der hovedtrekkene fra gjeldende kommuneplan videreføres i ny kommuneplan. Kommunen skal gjennom en klimavennlig og forsvarlig forvaltning av arealene bidra til god folkehelse, gode bo- og oppvekstvilkår og miljøvennlig transport. Arealstrategien bidrar til en utvikling som samsvarer med lokale, regionale og nasjonale målsettinger.

3.1 Regional areal- og transportplan

Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus peker ut en felles retning for areal- og transportutviklingen i regionen, og er grunnlag for videre samarbeid mellom stat, fylke, kommuner, næringsliv og andre aktører. Prognoser viser at folketallet i Oslo og Akershus vil øke med 260 000 personer frem mot 2030. Alle disse menneskene skal ha et sted å bo og arbeide i fremtiden, og kunne reise mellom hjem og arbeid på en effektiv og miljøvennlig måte. Aktørene i Oslo og Akershus må derfor samarbeide for å håndtere denne veksten best mulig.

I planen er Jessheim sammen med Oslo lufthavn og Gardermoen næringspark utpekt som et regionalt satsningsområde for å håndtere veksten i Osloregionen (fig.9). Ulensaker kommune ønsker å bygge opp under den regionale planen, med en konsentrert utbygging i de prioriterte områdene.



Figur 9: Regional plan for areal og transport, 2015.

3.2 Utviklingsmønster og vekstfordeling

Regionbyen Jessheim skal ha minimum 75 % av boligveksten, Kløfta inntil 15 % og øvrige tettsteder skal ha en vedlikeholdsvekst på inntil 10 % til sammen. Dette bidrar til et utbyggingsmønster som bygger opp under regionbyen Jessheim og kommunens øvrige tettsteder med en konsentrert utbygging, og god utnyttelse av sosial- og teknisk infrastruktur.

En konsentrert utbygging er nødvendig for å begrense transportbehovet, ivareta jordvern hensyn, sikre kulturlandskap og friluftsområder, og gir grunnlag for et robust kollektivtilbud.

Veksten skal skje etter prinsippet «innenfra og ut», og innenfor dagens byggesone. Sentrale områder skal transformeres før nye områder bygges ut. En slik utvikling bidrar til å styrke sentrumsstrukturen og til å hindre byspredning.

Jessheim 75%

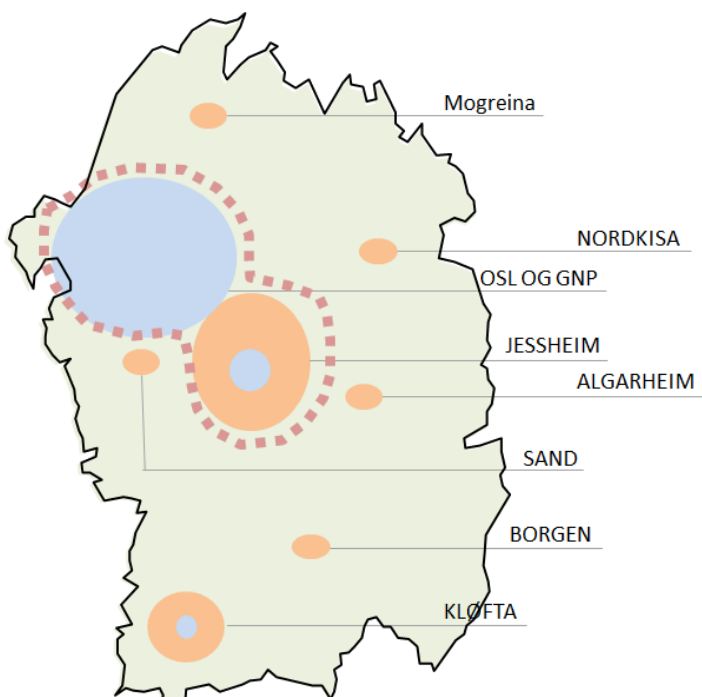
Kløfta 15%

Øvrige tettsteder 10%

(Algarheim, Nordkisa, Mogreina, Sand, Borgen)



Foto: Trine Ruud Bråten



Figur 10: Illustrasjon av vekstfordelingen (linjene leses ikke som nøyaktige avgrensninger).

3.3 Næringsutvikling

Veksten i næringsetableringer og nye arbeidsplasser skal lokaliseres til regionbyen Jessheim, i nærheten av kollektivknutepunktet, og til Gardermoen næringspark. Det er også mulig å etablere arbeidsintensive næringer i tilknytning til kollektivknutepunktet på Kløfta (Fig.10, blå farge).

3.4 Utviklingsretning for Jessheim

Jessheim skal vokse innenfra og ut. Den langsiktige vekstretningen er nord- og vestover langs Jessheimvegen (fv. 174), slik at Jessheim, Gardermoen næringspark og hovedflyplassen på sikt knyttes sammen til et sammenhengende by- og næringsområde (fig.10, stiplet strek).

4.0 Utfordringsbilder

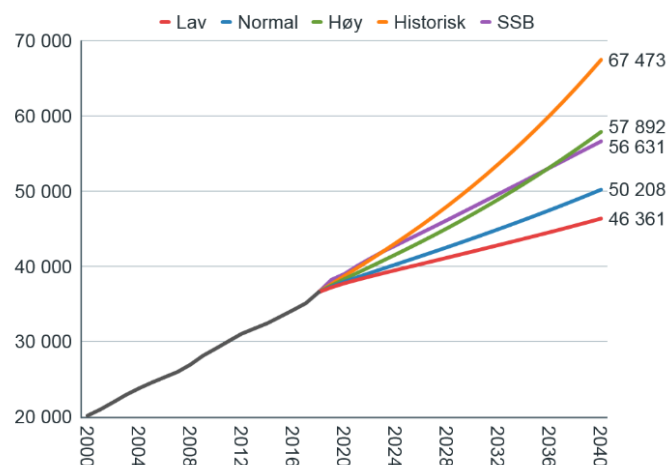
4.2 Befolkningsutvikling– vekst og aldring

I Ulensaker har vi vært heldige siden vi har hatt så mange unge tilflyttere de siste to tiårene. Dersom vi fremskriver befolkningsutviklingen ser vi at veksttrenden vil fortsette frem mot 2040 (fig.11).

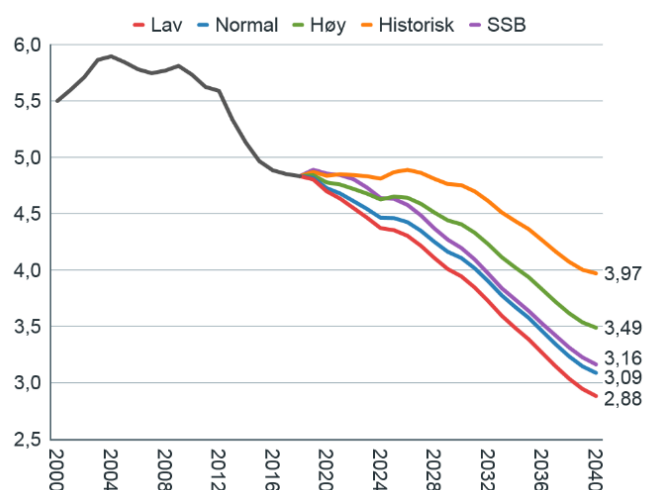
Vi har en god miks i befolkningen der andelen yrkesaktive har vært godt avstemt med den eldre delen av befolkningen. Som vi ser av figur 13, vil dette bildet endre seg i tiden som kommer.

Alderspyramidene blir mer og mer topptunge i fremtiden. Noen viktige årsaker til dette er at de unge yrkesaktive som har flyttet til Ulensaker etter hvert når pensjonsalder, folk blir eldre enn før og det fødes færre barn enn før. Eldre innbyggere krever mer tjenester enn yrkesaktive innbyggere. Når den relative andelen eldre vokser, øker forsørgerbyrden på den yrkesaktive delen av befolkningen. Vi ser at forsørgerbyrden for den yrkesaktive delen av befolkningen i kommunen sannsynligvis vil øke betydelig i årene som kommer (fig.12). Dette er et utviklingstrekk kommunen må ta på alvor. En bærekraftig samfunnsutvikling innebærer å ta denne utfordringen på alvor.

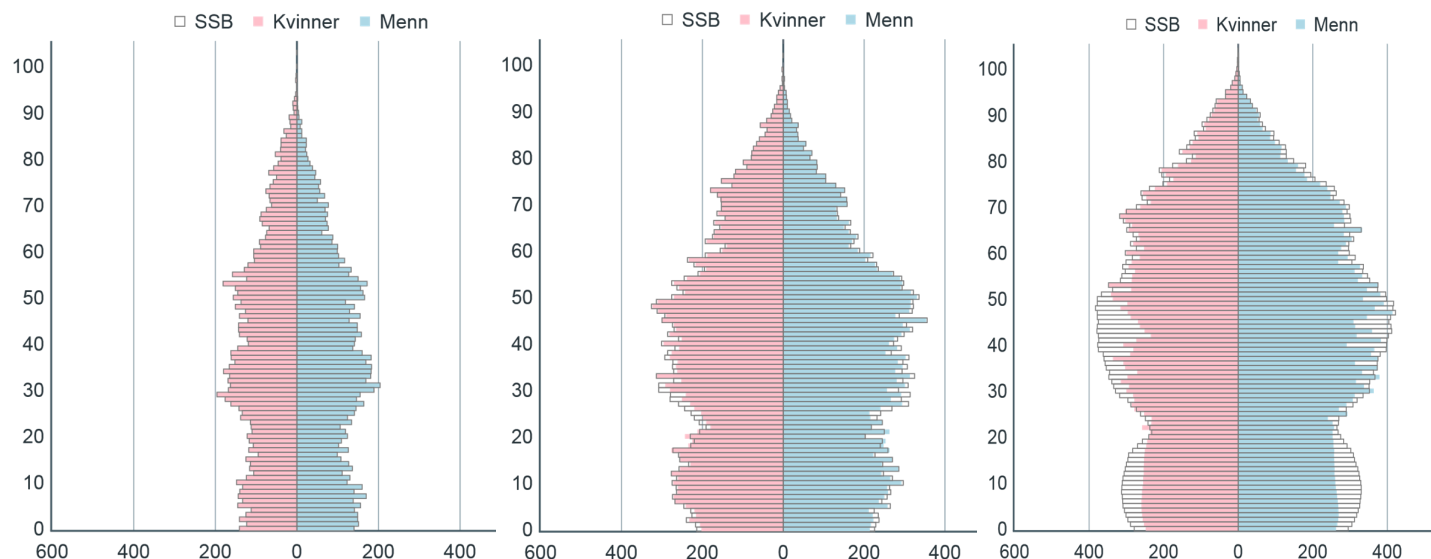
(Figur nr. 11, 12, 13 og 14 viser ulike scenarier utarbeidet av Telemarksforskning, basert på SSB's høyalternativ).



Figur 11: Ulike scenarier av befolkningsvekst basert på SSB sitt høyalternativ Kilde: Telemarksforskning



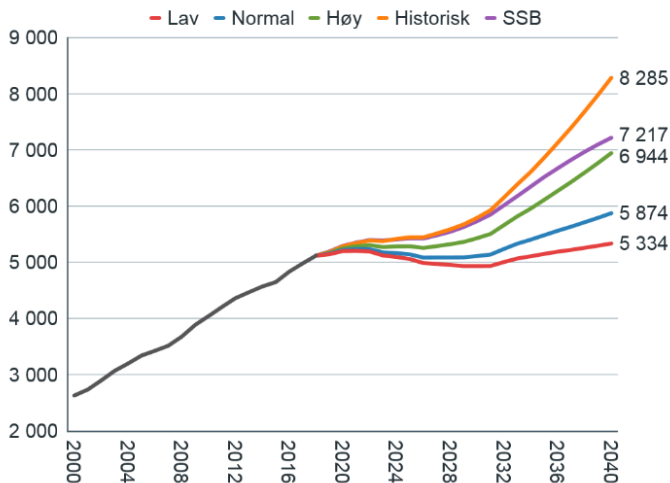
Figur 12: Forsørgerbyrde. Antall personer mellom 20-65år i forhold til personer som er 66 år eller eldre. Høyalternativet.



Figur 13: Alderspyramide år 2000 (venstre), 2020 (midten) og 2040 (høyre) Basert på SSB sitt høyalternativ. Normal attraktivitet.

4.2 Kommunale tjenester

En bærekraftig utvikling innebærer også at fremtidige utgifter pr. innbygger ikke kan overstige fremtidige inntekter. Behovet for tjenester vil sannsynligvis ikke avta de nærmeste årene. Behovet innenfor sektorene helse og skolesektoren vil sannsynligvis øke betydelig i årene som kommer (se f.eks. fig. 13 og 14). Vi må produsere større volum tjenester mer effektivt, og det innebærer at vi må være nyskapende og omstillingsdyktige. Vi må tenke nytt om innholdet i tjenestene og vi må tenke nytt om hvordan tjenestene skal utføres. I dette bildet er det viktig å tenke forebygging og folkehelse.



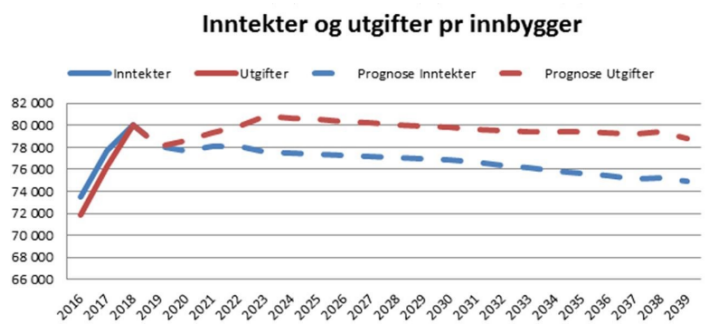
Figur 14: Antall skolebarn mellom 6 og 15 år i Ullensaker basert på SSB sitt høyalternativ

4.3 Økonomi

Våre innbyggere står i sentrum for kommunens arbeid, og kommunen må innrette seg slik at vi gir et godt velferdstilbud også i fremtiden.

Perspektivmeldingen 2019-2038 viser at finansieringsbehovet for Ullensaker kommune er større enn finansieringsevnen dersom vi ikke iverksetter nødvendige tiltak (fig. 15). Vi må prioritere stramt i de neste budsjettperiodene, og redusere våre driftsutgifter og finanskostnader. I planperioden.

For å sikre en bærekraftig utvikling har Ullensaker kommune utarbeidet noen handlingsregler som skal være førende for kommunens økonomiske disposisjoner (se kap.10 Kommuneplanens handlingsdel, pkt. 10.1).



Figur 15: Viser inntekter og utgifter pr. innbygger

4.4 Klima og miljø

Ullensaker kommune har store områder med verdifulle landbruksarealer, viktige friluftsområder og unike natur- og landskapsverdier. Stor utbyggingsinteresse i kommunen kan komme i konflikt med disse verdiene. Flere innbyggere krever mer plass, og med økt transportbehov øker også klimagassutslippene. I fremtiden vil det være viktig å utforme en helhetlig lokal areal- og transportpolitikk som tar hensyn til klima, natur og miljø.



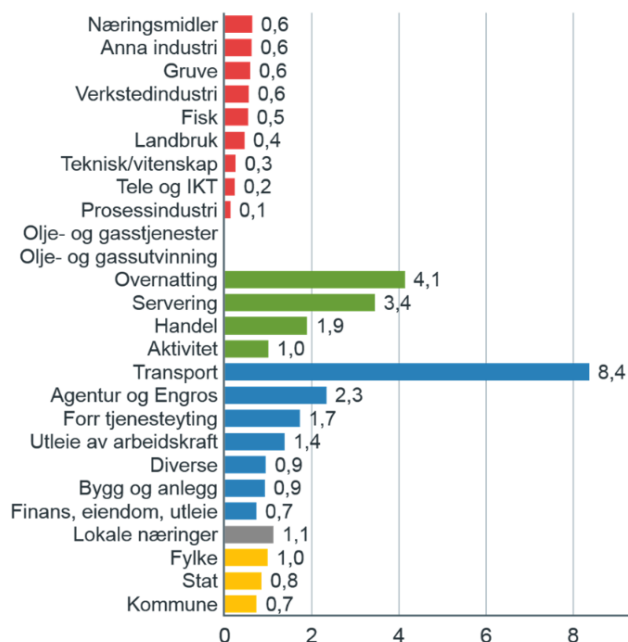
4.5 Folkehelse i by- og tettstedsutviklingen

Planlegging, folkehelse og kultur må sees i sammenheng for å utvikle gode stedskvaliteter og gode bomiljøer. Helse og trivsel skapes der folk lever og bor og henger derfor tett sammen med hvordan vi utvikler våre byer, tettsteder og nærmiljø. Dette innebærer at vi må utvikle steder som gjør det lett å ta helsevennlige valg i hverdagen, og legge til rette for sosialt fellesskap og aktivitet for alle.



4.6 Næringsutvikling

En utfordring er at Ullensaker har en forholdsvis ensidig næringsstruktur som domineres av hotell/ konferanse, handel, servering og transport/ logistikk (fig.16). En mer variert næringsstruktur vil gi et mer sammensatt og robust samfunn. God tilstrømming av nye innbyggere og virksomheter, sammen med kommunes sentrale beliggenhet, gir muligheter for å skape kompetansebaserte arbeidsplasser som vil bidra til verdiskapning, mangfold og et mer variert arbeidsmarked .



Figur 16: Figuren illustrerer kommunens næringsstruktur i 2018.



Foto: Ullensaker kommune

5.0 Fremtidens Ullensaker

5.1 Bærekraftig utvikling

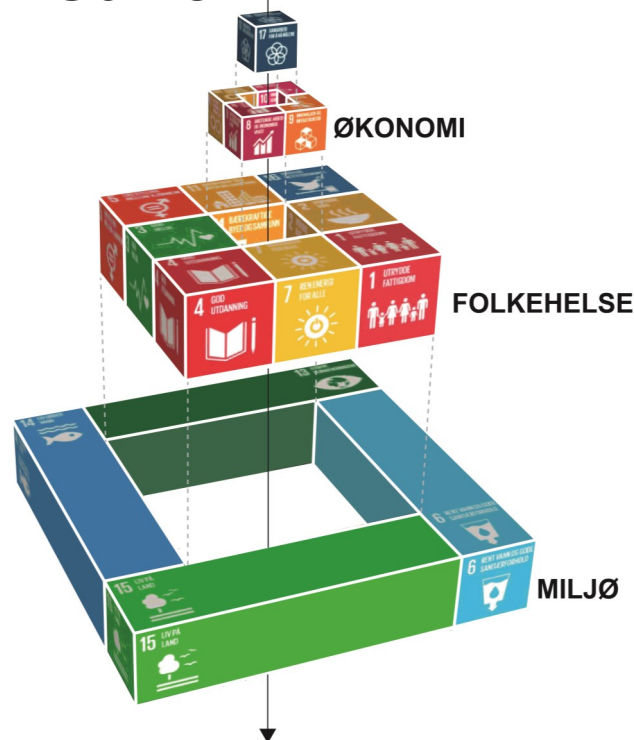
Bærekraftig utvikling innebærer å imøtekomme dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov.

Høsten 2015 gikk alle FN's medlemsland sammen om å utarbeide 17 mål og 169 delmål, der klima- og miljø, sosiale forhold og økonomi er sett i sammenheng for å skape en bærekraftig utvikling frem mot 2030. Målene er basert på globale utfordringer, og Norge er forpliktet til å arbeide **etter disse med målene**. Målene kan bare realiseres dersom både nasjonale, regionale og lokale planmyndigheter innlemmer målene som førende i sitt arbeid. Dette fremgår tydelig av de nasjonale forventingene til regional og kommunal planlegging. Gjennomføringen og realiseringen skjer i fellesskap, på internasjonalt, nasjonalt og lokalt nivå.

Ullensaker kommune ønsker å bidra til å redusere globale utfordringer på områder der vi har størst påvirkningskraft. Dette innebærer at kommunen tilrettelegger for en bærekraftig utvikling på lokalt nivå, **ved å motvirke økte klimagassutslipp og økt press på landarealer**. ~~ved å ivareta dagens og fremtidens generasjoners behov.~~

~~Vi må ta ansvar for klima, natur og miljø, samtidig har vi utfordringer med økte klimagassutslipp og økt press på landarealer.~~ Som vekstkommune må vi sørge for en bærekraftig arealdisponering som støtter nasjonale mål om nullvekstutslipp. Vi må også jobbe aktivt for å fremme bærekraftig bruk av økosystemene, ikke bare med hensyn til klimaendringene, men også for vår egen helse og livskvalitet.

For Ullensaker er helsefremmende og forebyggende arbeid viktig for å sikre en frisk befolkning som bidrar til høy grad av **trivsel, samhold og deltagelse og sysselsetting** i samfunnet. Samtidig må økende



Figur 17: Illustrasjon av FN's 17 bærekraftsmål, inspirasjon hentet fra Stockholm Resilience Centre.

ulikheter i dagens samfunn adresseres gjennom folkehelsearbeidet i kommunen. **I dette arbeidet har også kultur og frivilligheten en sentral rolle.** Dette innebærer at Ullensaker kommune må sikre en **bærekraftig trygg økonomi** for å kunne tilby gode tjenester for våre innbyggere, og være rustet for å ivareta deres behov, nå og i fremtiden.

For å oppnå en bærekraftig utvikling på sikt vil barn og unges utdanning og utvikling vektlegges i kommunens satsningsområder. Ullensaker kommune har som en overordnet målsetning at alle barn og unge skal vokse opp til å bli den beste utgaven av seg selv, slik at de kan delta aktivt i samfunns- og arbeidsliv som voksne.

Ullensaker kommune skal derfor tilrettelegge for at barn og unge får mulighet til å ta gode fremtidsrettede valg, som fremmer eget liv og egen helse. ~~Med dette som utgangspunkt vil bærekraftsperspektivet danne en overordnet ramme for kommunens arbeid.~~



5.2 Visjon og satsningsområder

Visjonen "Ullensaker–Mulighetslandet" er en ledestjerne for utviklingen av kommunen. Den gir retning for fremtiden, der bærekraft og kvalitet står sentralt.

Den tidligere visjonen «Vekstkommunen-tilgjengelig, attraktiv og handlingskraftig» var ubeskjedit utadrettet og viet i mindre grad oppmerksomhet til dagens innbyggere. Mulighetslandet som visjon favner bredere ved at både dagens og fremtidens innbyggere og virksomheter får oppmerksomhet, samtidig som visjonen setter en positiv og offensiv retning for alle. Muligheter for alle innebærer omtanke for alle; både dagens innbyggere og fremtidige generasjoner. For å få dette til må vi avstemme interesser mot et bærekraftig samfunn der vi tenker helhetlig og langsiktig om tjenesteutvikling, kunnskapsbasert om by- og stedsutvikling, og vi må tenke folkehelse i alt vi gjør. Dersom dette blir bærende elementer i vår tenkning om fremtidens samfunnsutvikling er vi på et bærekraftig spor som bidrar til et godt og trygt samfunn. Det er med bakgrunn i dette perspektivet vi har utledet våre satsningsområder: Tjenesteinnovasjon, by- og tettstedsutvikling og næringsutvikling.

5.3 Satsningsområder

I Planprogrammet vedtatt den 05.09.17 (sak 64/17), ble det foreslått åtte temaområder for kommuneplanen 2019–2030. I planprosessen ble temaene sett i sammenheng og utgjør nå tre satsningsområder som kommunen skal prioritere frem mot 2030. Det er viktig å presisere at satsningsområdene er avhengige av hverandre og at de må sees i sammenheng.

Tjenesteinnovasjon



By- og tettstedsutvikling



Næringsutvikling



6.0 Tjenesteinnovasjon

Samfunnet endrer seg raskt, og i takt med dette endres kommunens rammevilkår som samfunnsaktør og tjenesteprodusent. Dette betyr at vi må tenke nytt om hvordan vi skal tilby tjenester og hvordan vi skal bruke ressursene i fremtiden. Med utgangspunkt i mulighetene som oppstår ved bruk av ny teknologi og nye samhandlingsformer, vil kommunen i samarbeid med frivilligheten, innbyggere og andre institusjoner, utvikle tjenester som til en hver tid er best mulig tilpasset innbyggernes behov og kommunens ressursituasjon. Det er viktig at kommunens tjenester oppleves som sammenhengende og helhetlige for innbyggerne, og at tjenestene har god kvalitet.

Hovedmål

Sammen skaper vi bærekraftige tjenester gjennom varme menneskemøter og smart bruk av teknologi

Kommunen samarbeider godt med frivilligheten i dag, men samfunnsutviklingen gjør det naturlig å tenke at dette samarbeidet endres og utvikles. Det handler om å benytte samfunnets ressurser på en bedre måte, ved å stå sammen om å utvikle tjenester som utfyller hverandre. Framtidens innbyggere vil i større grad enn i dag ha tilgang til informasjon og tjenester, som gjør det enklere å mestre eget liv, på egne premisser.

Strategi for tjenesteinnovasjon

Innbygger som ressurs

Samhandling om tjenester av god kvalitet, tilgjengelig når brukeren har behov for dem.

Lærende organisasjon

Ansatte og ledere i Ullensaker kommune har riktig innstilling, verktøy og kompetanse for utvikling av tidsriktige tjenester.

Mennesker og teknologi

Eksperimentering og implementering av ny teknologi for utvikling av nye tjenester og forretningsmodeller.

PRINSIPPER FOR UTVIKLINGEN

~~#TEKNOLOGI #KOMPETANSE #SAMSKAPING #HELHETLIG #MENNESKET I SENTRUM~~

Slik ser vi om vi er på rett vei:

- ⇒ Kommunen har tettere dialog og samarbeid med frivilligheten, lag og organisasjoner om fremtidens tjenester
- ⇒ Utviklet nye samhandlingsformer som ivaretar medborgerens potensiale til å mestre eget liv. F.eks. foreldre og andre voksne er en ressurs i skolen, og bidrar med sin kompetanse for å skape relevant og praktisk opplæring.
- ⇒ Få på plass gode selvbetjeningsløsninger som gjør det enkelt å kommunisere med kommunen



Foto: Ken Ronny Thomassen



Foto: Kelly Sikkema

7.0 By- og tettstedsutvikling

Den store etablerings- og investeringsviljen gir mange muligheter, men også noen utfordringer. Det blir viktig å finne gode og miljøvennlige løsninger for transport og mobilitet, og sørge for mest mulig kompakt utbygging. Slik kan vi forhindre unødvendig byspredning og nedbygging av dyrket mark, samtidig som vi tilrettelegger for effektiv bruk av sosial og teknisk infrastruktur. For å håndtere fremtidens utfordringer må vi planlegge for en helhetlig og langsiktig utvikling der vår oppmerksomhet rettes mot bærekraft, kvaliteter og særpreg i stedsutviklingen, slik at byen og tettstedene bidrar til god folkehelse og trivsel.

Hovedmål

Ulensaker skal være et godt sted å bo og leve. Kommunen skal utvikles med kvaliteter som er attraktive for nåtidens og framtidens innbyggere.

For å ivareta og styrke kommunens bo og leveområder skal utviklingen bygge på eksisterende by- og tettstedsstruktur, og nye utbyggingsprosjekter skal bidra til en kompakt og mangfoldig utvikling der stedets positive særpreg ivaretas eller forsterkes. For å oppnå dette vil kommunen stille krav til kvalitet og fysisk utforming. Ved bruk av en kunnskapsbasert tilnærming skal det utvikles trygge og godt integrerte by- og tettsteder som stimulerer til fysisk- og kulturell aktivitet, og som bidrar til en aktiv helsefremmende livsstil der alle innbyggerne gis mulighet til å være aktive samfunnsdeltakere. Kommunen vil tilrettelegge for ~~robuste~~ **attraktive** by- og tettsteder der arealdisponeringen tar hensyn til **fremmer gode oppvekstmiljø**, blågrønne kvaliteter og miljøvennlige transportformer. Kollektiv, sykkel og gange skal i fremtidens Ulensaker oppleves som det mest attraktive og effektive fremkomstmiddelet. For å nå målet og skape forutsigbarhet, ønsker kommunen tidlig dialog og samarbeid med private utviklere og innbyggere, slik at forventningene og ambisjonene avklares i god tid.

Strategier

Tilrettelegge for gode og trygge nabolag

*Gi tydelige rammer for en bærekraftig arealdisponering og god utforming som sikrer kvalitet i bebygde omgivelser og sikre tilgang på arealer til lek, rekreasjon, **kulturelle opplevelser** og et aktivt liv for alle.*

Skape sterke og inkluderende lokalsamfunn

Styrke og tilrettelegge for nye samarbeidsformer med frivillige organisasjoner og lokale institusjoner som bidrar til inkludering og engasjement.

~~Drive en helhetlig og langsiktig byutvikling~~ **Strategisk byledelse**

*~~Vi skal~~ Jobbe for **en helhetlig sentrumsutvikling** ~~økt byliv på Jessheim~~ og **følge opp oppfølging** av kommunens langsiktige strategier for byutvikling.*

Slik kan vi se om vi er på rett veg:

- ⇒ Flere byrom, og parker som bidrar til, og styrker eksisterende blågrønne kvaliteter (vann og vegetasjon) og universell utforming.
- ⇒ Nye utbyggingsprosjekter som fremmer og forsterker stedets og nærmiljøets visuelle særpreget og kvaliteter.
- ⇒ Prinsippene i mobilitets- og byutviklingsstrategien og bykonseptet for Jessheim følges opp på alle plannivåer.



8.0 Næringsutvikling

Næringslivet i Ullensaker er i rask utvikling, og antall arbeidsplasser i kommunen har mer enn doblet seg over en 20-årsperiode. Ullensaker kommunes sentrale beliggenhet, og næringsetableringer i tilknytning til Oslo Lufthavn kan forklare store deler av økningen. Ullensaker ligger likevel under landsgjennomsnittet når det gjelder andelen kompetansebaserte arbeidsplasser som krever høy utdanning. Mye av dette kan forklares av næringsstrukturen, og av at Ullensaker har en lav andel arbeidsplasser i offentlig sektor.

Hovedmål

Ullensaker skal ha et konkurransedyktig næringsliv og et mer variert arbeidsmarked.

Ullensaker er en næringsattraktiv kommune, og har flere sterke konkurransefortrinn. Vi er et nasjonalt og internasjonalt knutepunkt. Det er god tilgang på store attraktive næringsarealer, og interessen blant private investorer er stor. Nærhet til regionale, nasjonale og internasjonale markeder er en viktig faktor når bedrifter velger å lokalisere seg i Jessheim eller Gardermoen næringspark. Det er også gode muligheter for slike etableringer sentralt på Kløfta. I tillegg viser årlige undersøkelser at bedriftene i Ullensaker vokser mer enn hva bransjekonjunktorene skulle tilsi. Næringsutviklingen følger globale og nasjonale trender og konjunkturer, og for at nærings sammensetningen i framtiden ikke skal bli for ensidig og sårbar, vil Ullensaker kommune arbeide aktivt for å øke andelen kompetansebaserte arbeidsplasser, både i privat og offentlig sektor.

Strategier

Tettere samarbeid med næringslivet

Vi skal være en pådriver for å skape arenaer for samarbeid på tvers av offentlig og privat næringsliv. Vi skal understøtte initiativ for økt samarbeid og utvikling gjennom å ha en positiv holdning til gründere, næringsdrivende og private investorer.

Styrke arbeids- og utdanningstilbudet

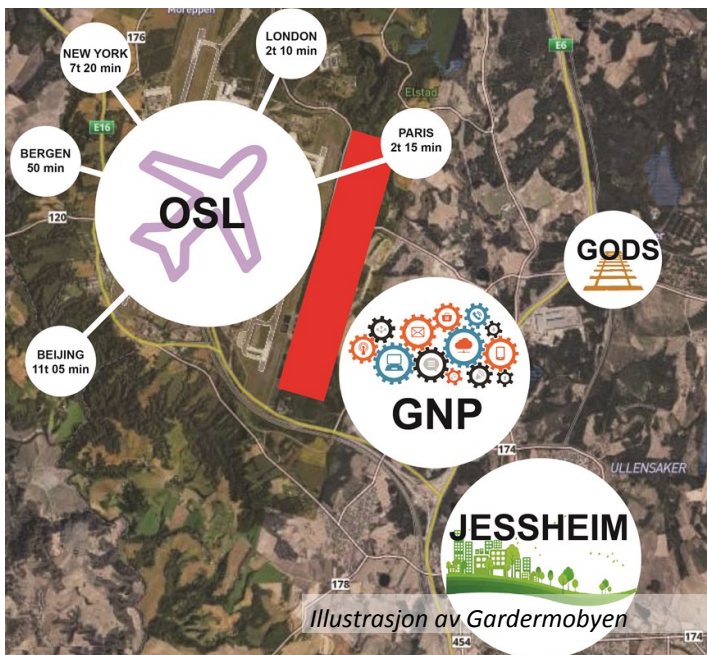
Gjennom målrettet og planmessig arbeid ønsker vi å bidra til konkrete etableringer av høyere utdanningsinstitusjoner og kompetanseintensive arbeidsplasser.

Styrke næringslivet i Gardermoregionen

Vi skal styrke Gardermoen næringspark og Jessheim by som regional motor og kraftsenter for hele regionen og tilgrensede områder. Sammen med privat næringsliv skal vi ta initiativ til å lage en omforent strategi som bidrar til å skape varierte arbeidsplasser for regionen.

Slik ser vi om vi er på rett vei:

- ⇒ Det er balanse mellom vekst i befolkning og vekst i arbeidsplasser
- ⇒ Andelen kunnskapsintensive arbeidsplasser øker, og det skal etableres en eller flere utdanningsinstitusjoner på høyskole-/ universitetsnivå i kommunen
- ⇒ Det er etablert en næringsforening



9.0 Samfunnssikkerhet og beredskap

Kommunen er fundamentet i samfunnets beredskap. Det omfatter god arealdisponering, hvor det er tatt hensyn til kriminalitetsforebygging, samfunnssikkerhet og beredskap. Vi arbeider for å forebygge og begrense skade ved uønskede hendelser, samt håndtere krisesituasjoner som oppstår.

Kommunen har en egen beredskapsplan og en ordinær, løpende beredskap med tjenester som interkommunal legevakt, barnevernsvakt og et kommunalt kriseteam som kan innkalles ved behov.

I tillegg har kommunen regelmessige øvelser med nasjonale og regionale samarbeidspartnere innen sikkerhet og beredskap. For å sikre at vi hele tiden blir bedre, utarbeides det løpende evalueringer av hendelser og øvelser.

Kommunens kriseledelse har oppsyn med at kommunen, i krisesituasjoner, er rustet til å sikre god informasjon og kommunikasjon, samtidig som kommunens daglige oppgaver og funksjoner ivaretas.

Kommunen har ansvar for å sørge for at arealplanlegging og byggesaksbehandling sikrer at f.eks. infrastruktur og boliger ikke plasseres eller utformes slik at det utgjør unødig fare for mennesker, miljø og materielle verdier.

Som vertskommune for OSL (Oslo lufthavn), ble Ullensaker i 2010 utpekt med et særlig utvidet nasjonalt beredskapsansvar etter internasjonalt helsereglement (IHR) av Helsedirektoratet. Dette beredskapsansvaret innebærer å ivareta særskilte oppgaver dersom det skjer en hendelse av betydning for internasjonal folkehelse, som f.eks. smittesituasjoner.



10.0 Kommuneplanens handlingsdel

Handlingsdelen gir besluttende organer mulighet til å utøve strategisk lederskap og til å prioritere i tråd med satsingsområdene som fremkommer av kommuneplanen.

Ullensaker kommune har valgt å legge opp handlingsdelen slik:

- ⇒ Handlingsregler
- ⇒ Strategiske satsinger
- ⇒ Budsjetten m/ økonomiplan

10.1 Handlingsregler

Handlingsreglene skal bidra til en bærekraftig økonomi. Kommunestyret skal vedta handlingsregler som kommunen skal følge under utarbeidelse av budsjettet og økonomiplan. Kommunestyret er gjennom **kommuneloven** ~~lov (ny kommunelov)~~ pålagt å følge opp at handlingsreglene følges, og å sette inn tiltak dersom det blir nødvendig. De gjeldende handlingsreglene er:

- ⇒ Øke kommunens reserver (sette av til disposisjonsfond, 1,75 % av brutto driftsinntekter hvert år inntil fondet utgjør 10 % av brutto driftsinntekter)
- ⇒ Bruke av kommunens egne midler til å finansiere deler av investeringene (bruke av egenkapitalen på noe, ikke ta opp lån på hele investeringen)
- ⇒ Redusere kommunens gjeld

De årlige budsjettene må utarbeides slik at det er midler igjen som kan settes på disposisjonsfond. Handlingsreglene ble første gang vedtatt for budsjett 2019 og må innføres over tid. Kommunen er i en utfordrende økonomisk situasjon. Det er ønskelig å

øke kommunens reserver, redusere gjelden og bruke egenkapital til å betale for deler av investeringene. Dette er det sentrale i handlingsreglene som kommunestyret har vedtatt, men det vil være veldig krevende å få til alle målene samtidig. Derfor vil oppbygging av reservene (disposisjonsfond) bli prioritert først.

10.2 Strategiske satsninger

Hvert satsingsområde i kommuneplanen har et hovedmål som understøttes av 3 strategier. Strategiene skal være førende for det arbeidet man gjør, på tvers av sektorer. I forbindelse med den årlige budsjettprosessen skal man i størst mulig grad prioritere i forhold til vedtatte satsingsområder og målsettinger i kommuneplanen. For å få dette til skal hvert kommunalområde i forbindelse med budsjettprosessen gjøre rede for hvordan kommuneplanens satsinger er ivarettatt i neste års budsjett og økonomiplan, hvor planlagte tiltak listes i et skjema som er fargekodet i tråd med satsingsområde (se vedlegg 2 handlingsdel). Dette inngår som en del av budsjettarbeidet og skal tas inn i budsjettdokumentet hvert år.

10.3 Årlig rullering– Budsjett og økonomi

Handlingsdelen rulleres årlig i forbindelse med budsjett og økonomiplanprosessen. Det betyr at vedtatt budsjett med økonomiplan til enhver tid utgjør kommuneplanens handlingsdel.

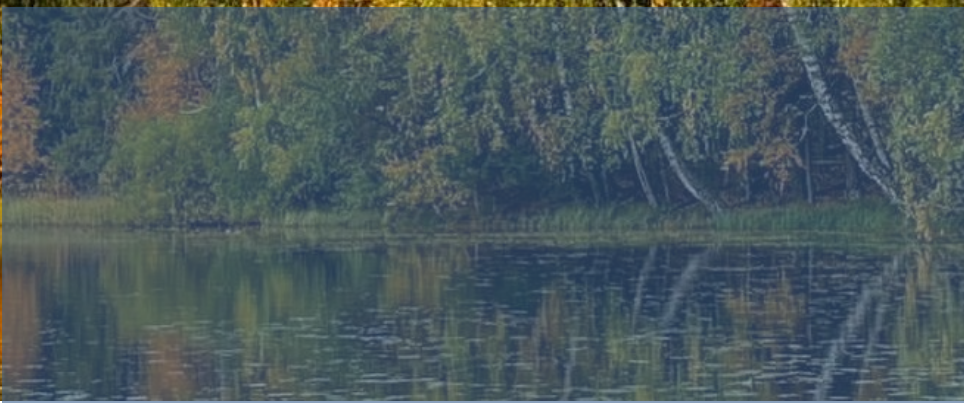
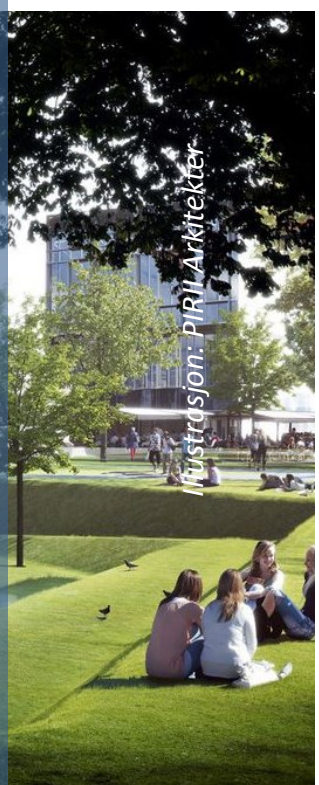


Foto: Trine Ruud Bråten



Illustrasjon: PIRIL Arkitekter

BESØKSADRESSE:

Rådhuset
Furusetgata 12
2050 Jessheim

POSTADRESSE:

Postboks 470
2051 Jessheim

TELEFONNUMMER:

Servicetorget 66 10 80 00

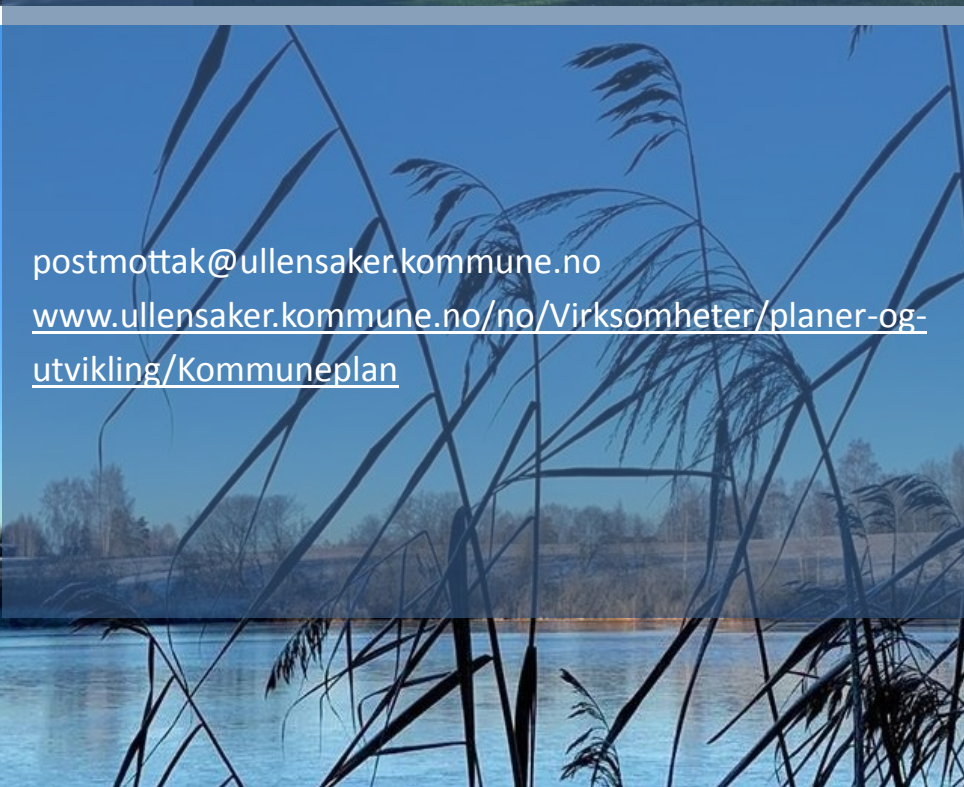


Foto: Trine Ruud Bråten

postmottak@ullensaker.kommune.no
www.ullensaker.kommune.no/no/Virksomheter/planer-og-utvikling/Kommuneplan