



SAKSFRAMLEGG

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Kommunalt foreldreutvalg	20.03.2017
	Hovedutvalg for skole og barnehage	22.03.2017
	Formannskapet	28.03.2017
	Kommunestyret	04.04.2017

ULLENSAKER KOMMUNES UTTALELSE VEDRØRENDE SØKNAD OM ETABLERING AV UNGDOMSSKOLE WANG UNG I ULLENSAKER

HOVEDUTVALGSLEDERS INNSTILLING

1. Ullensaker kommune har vurdert søknad fra WANG Ung AS om å etablere en frittstående privat ungdomsskole som idrettsungdomsskole med plass til 190 elever. WANG Ung har oppgitt i kommunikasjon med kommunen at det er ønskelig å etablere skolen i Jessheim-området. Ullensaker kommune anbefaler en slik etablering.

Dette begrunnes som følger

- a. Ullensaker ønsker å legge til rette for økt valgfrihet, større mangfold, sikre foreldreretten, god skoleutvikling og innovasjon i skolesektoren.
- b. Ullensaker og da særlig Jessheim er blant de stedene i Norge med høyest befolkningsvekst og årlig estimeres det 125 nye elever i grunnskolen.
- c. Kombinert med den ønskede befolkningsveksten er det viktig for kommunen å holde kommunens samlede gjeldsgrad lavest mulig. Her er samarbeid med privat sektor en av flere løsninger.
- d. Kommunen arbeider aktivt og offensivt slik at man kontinuerlig søker å tilby innbyggerne de beste tilbudene og dette gjøres gjennom blant annet offentlig private samarbeid. På denne måten vil begge parter lære av hverandre og elevenes totale læringsutbytte øker for samtlige elever.
- e. Det offentlige skoletilbudet skal være det dominerende tilbudet til innbyggerne og godkjenning av private tilbud gjøres etter en skjønnsmessig vurdering så lenge det ikke går på bekostning av det samlede offentlige tilbudet. I dette tilfelle vurderer kommunen det slik at en etablering av WANG Ung ikke utfordrer det offentlige helhetlige tilbudet.
- f. Ullensaker kommune håper at det å være positiv til etablering av idrettsungdomsskoler medfører at det fremover blir søkt om – og etablert - et toppidrettsgymnas sentralt i kommunen slik at innbyggerne og idrettstalentene våre får enda flere valgmuligheter.

Ullensaker, 12.03.2017

Tim Holmvik
Hovedutvalgsleder skole og barnehage

Saksbehandler: Gry Sjødin Neander
Vedlegg: Søknad med aktuelle vedlegg fra Wang ung AS
Saksdokumenter:

SAKEN GJELDER

Ullensaker kommune har mottatt søknad om opprettelse av ungdomsskole fra Wang ung. Denne er sendt fra Utdanningsdirektoratet, som har det formelle godkjenningsansvar for etablering av privatskoler. Søker ønsker å starte opp med til sammen 190 elever på 8. – 10. trinn fra skoleåret 2018-2019.

Det legges opp til en egenandel som foreldrebetaling for å gå på skolen, på samme måte som andre private skoler.

Ullensaker kommune har fått tilsendt søknaden med vedlegg.

Det framkommer av saksdokumentene at Wang ungdomsskole Jessheim skal være et skolealternativ på idrettsfaglig grunnlag. Det er planlagt oppstart fra august 2018.

Utdanningsdirektoratet anmoder om uttalelse fra Ullensaker kommune i forbindelse med søknaden.

Rådmannen anbefaler ikke en slik etablering.

Dette begrunnes som følger

1. Kommunen har allerede en privatskole for ungdomstrinnet med idrettsprofil med plass til 270 elever – Hoppensprett ungdomsskole, som også er etablert i Jessheim-området.
2. Det er høy risiko for økt reduksjon i kommunens rammetilskudd med et økt antall elever som går i privatskole i kommunen
3. På bakgrunn av forventet elevvekst i Jessheim-området har Ullensaker kommune nylig gjort vesentlig investeringer i en ny ungdomsskole i Jessheim (Gystadmarka ungdomsskole) med plass til inntil 750 elever. Skolen skal stå ferdig februar 2018. Erfaring med Hoppensprett ungdomsskole tilsier at en privatskole i Ullensaker vil rekruttere 70-80 % av elevgrunnlaget sitt i vertskommunen. En etablering av ytterligere en ungdomsskole i området vil gi langt høyere usikkerhet rundt kapasitetsberegning.
4. Det er allerede betydelig press på kommunale idrettsanlegg i Jessheimområdet i skoletiden på dagtid. Dersom Wang ungdomsskole skal benytte kommunale anlegg, må disse bygges ut/ utvides. Det er også avgjørende at kommunen likebehandler private, kommersielle aktører.

Hovedutvalgsleder for skole og barnehage har valgt å selv innstille i denne saken.

VURDERINGER/DRØFTINGER

Privatskoler i Norge

En privatskole som blir godkjent etter privatskoleloven er en skole som tilbyr grunnskole og/eller videregående opplæring på et særskilt grunnlag. Skoler godkjent etter privatskoleloven har rett til statstilskudd.

Fristen for å søke om godkjenning av ny skole er 1. februar. Søker vil få avgjort sin søknad innen 1. april året etter.

En eier av en privatskole med rett til statstilskudd har det samme ansvaret som en kommune eller fylkeskommune. Det vil si at skolestyret, styret i det registrerte rettssubjektet, er ansvarlig for at elevene ved skolen får oppfylt sin rett etter privatskoleloven.

Dersom en skole blir godkjent, kan driften starte opp når Utdanningsdirektoratet har gitt skolen driftstillatelse.

Godkjenningsvedtaket for privatskoler inneholder vilkår om godkjenning av lærerkompetanse og godkjenning av skoleanlegg. Det er Utdanningsdirektoratet som godkjenner lærerkompetansen, mens Fylkesmannen i skolens hjemfylke godkjenner skoleanleggene.

Reglene om skolemiljø i opplæringsloven kapittel 9a gjelder også for private skoler.

Elevtall

En privatskole i Norge må ha minst 15 elever i ett av de tre første driftsårene. Norske skoler i utlandet må ha minst 10 elever i ett av de første tre driftsårene. Dersom en skole tre år på rad har færre enn 15/10 elever, kan en frata skolen godkjenningen.

Tilsyn

Utdanningsdirektoratet fører tilsyn med de private skolene. Dersom det oppdages forhold som er i strid med regelverket eller forutsetningene for godkjenningen ved en privatskole kan Utdanningsdirektoratet gi skolene pålegg om å rette opp forholdene, holde tilbake tilskudd og trekke godkjenning tilbake.

Kommunens ansvarsområder ved private skoler

Det er Utdanningsdirektoratet som har ansvar for godkjenning av privatskoler i Norge, dette inkluderer det pedagogiske innholdet.

Hjemkommunes oppgaver er som følger:

Godkjenning av privatskolens lokaler

Hjemkommunen godkjenner lokaler etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler samt etter plan- og bygningsloven og ut fra brannvernbestemmelser.

Inntak

Hjemkommunen skal få melding om inntak av elever i private grunnskoler.

Hjemkommunen skal i tillegg godkjenne (hvert år i april/mai) det antall elever/elevlister oppgitt av private grunnskoler som får sin opplæring i private skoler (dette er elevtall som danner grunnlag for utbetaling til private skoler) og som er grunnlag for trekk i hjemkommunens rammeoverføringer.

Kommunale vedtak

Hjemkommunen skal gjøre vedtak når det er behov for å flytte en elev fra en privat skole til en offentlig skole i hjemkommunen (ut fra hensyn til andre elever).

Hjemkommunen gjør vedtak om tidligere eller utsatt skolestart for elever i private grunnskoler.

Hjemkommunen gjør vedtak om helt eller delvis fritak fra opplæringsplikten for elever i private grunnskoler. Hjemkommunen kan også fatte vedtak om et ekstra år i grunnskolen etter søknad fra elevens foresatte.

Oppfølging av Opplæringslovens § 2-8

Hjemkommunen kartlegger, gjør vedtak og dekker utgiftene til nødvendig morsmålopplæring, tospråklig fagopplæring og særskilt norskopplæring for elever i private grunnskoler.

Oppfølging av Opplæringslovens § 5

Hjemkommunen sørger for at det blir utarbeidet sakkyndig vurdering, gjør vedtak om spesialundervisning og dekker utgiftene til slik opplæring for elever i private grunnskoler.

Skoleskyss

Retten til skyss for elever i private grunnskoler gjelder som for offentlige grunnskoler, men bare innenfor kommunegrensen der eleven bor.

Hjemkommunen gjør vedtak ved særlig farlig eller vanskelig skolevei under 2 eller 4 km og om reisefølge og tilsyn for elever i private grunnskoler.

Hjemfylkeskommunen gjør vedtak om skyss for elever med skolevei over 2 eller 4 km, funksjonshemmede og midlertidig skadet elev for elever i private grunnskoler.

Privatskoler i Ullensaker kommune

Hoppensprett ungdomsskole

Hoppensprett ungdomsskole startet opp høsten 2013 med en godkjenning på inntil 90 elever og fikk fra skoleåret 2014-2015 innvilget utvidet drift for inntil 170 elever. For 2015-2016 var ca 75 % av det totale elevtallet ved skolen elever bosatt i Ullensaker.

Det er naturlig å anta at det vil være samme fordeling i ungdomsskolen det søkes om her.

Det gjøres også oppmerksom på at Hoppensprett akademiet har fått tilsagn om å etablere en barneskole i Ullensaker. Også denne skal etableres i Jessheim-området, og skal romme ca 250 elever.

Boligbyggeprogrammet i Ullensaker kommune

Gjeldende boligbyggeprogram vedtatt i KST 2016 viser følgende boligpotensiale fordelt på skolekretser for perioden 2017-2019:

	2017-2019
Døli skolekrets	990
Jessheim skolekrets	280
Gystadmarka skolekrets	1806
Skogmo skolekrets	621
Algarheim skolekrets	124

Tallene i tabellen viser antall boliger det potensielt kan bygges i perioden.

Boligbyggeprogrammet i Ullensaker kommune legger opp til stor utbygging i Jessheimområdet, noe som fører til økt behov for skolekapasitet.

Ullensaker kommune har på bakgrunn av dette investert betydelige midler i etablering av en ny ungdomsskole i Jessheim – Gystadmarka ungdomsskole. Skolen er planlagt med kapasitet for 750 elever, og skal stå klar mars 2018. En etablering av ytterligere en ungdomsskole i samme område vil kunne gi usikre prognoser og kommunal overkapasitet noen år framover. Det gjøres oppmerksom på at dette er et OPS-prosjekt (Offentlig-privat samarbeid), noe som gir begrensninger i bruk av lokalene til annet enn planlagt drift.

Økonomiske konsekvenser

Vi har vært i kontakt med Utdanningsdirektoratet for å få informasjon rundt økonomiske konsekvenser for Ullensaker kommune. Det er faktorer i utregningen som er variable og spesielt korreksjonsordningen knyttet til dette gjør at dette må regnes ut årlig.

Det er imidlertid rimelig å anta at med et så vidt høyt elevtall i private skoler (samlet ca 600 elever i hele kommunen, medregnet ungdomstrinn og barnetrinn) vil kommunen få et betydelig rammetrekk. Dette regnes ut med en komplisert modell som trekker kommunen og deretter utjevner via korreksjonsordningen.

Rammetrekket for 2016 var ca 55 mill kr.

Bruk av idrettsanlegg vi Jessheimområdet

Det er allerede betydelig press på kommunale idrettsanlegg i Jessheimområdet i skoletimene på dagtid. Dersom Wang ungdomsskole skal benytte kommunale anlegg, må disse bygges ut/utvides.

Positive virkninger av etablering av privatskoler

Investeringsakten i Ullensaker kommune er høy, noe som medfører betydelige finanskostnader – som igjen påvirker handlingsrommet for kommunens drift. Forutsatt at den enkelte privatskolen selv holder egne lokaler og idrettsanlegg, vil dette kunne gi en positiv innvirkning på kommunens kostnader i det lange løp.

Etablering av Hoppensprett ungdomsskole og SFO har gitt kommunens innbyggere valgmulighet når det gjelder innhold og fokus i opplæringen på ungdomstrinnet og for SFO. Kommunens grunnskoler måler seg også positivt opp mot privatskolen og privat SFO når det gjelder blant annet resultater og brukerundersøkelser.

Andre forhold

Kommunen forutsetter at Utdanningsdirektoratet vurderer de innholdsmessige og organisatoriske sider ved søknaden og sikrer disse forhold kvalitetsmessig, og at kvaliteten på et evt. skoletilbud følges opp gjennom tilsyn.

Kommunen forutsetter at lokaler for skolen er godkjent etter aktuelle lovverk før evt. oppstart.

Utdanningsforbundet og Fagforbundet er orientert om saken.

KONKLUSJON

Rådmannen anbefaler ikke en slik etablering.

Dette begrunnes som følger

1. Kommunen har allerede en privatskole for ungdomstrinnet med idrettsprofil med plass til 270 elever – Hoppensprett ungdomsskole, som også er etablert i Jessheim-området.
2. Det er høy risiko for økt reduksjon i kommunens rammetilskudd med et økt antall elever som går i privatskole i kommunen
3. På bakgrunn av forventet elevvekst i Jessheim-området har Ullensaker kommune nylig gjort vesentlig investeringer i en ny ungdomsskole i Jessheim (Gystadmarka ungdomsskole) med plass til inntil 750 elever. Skolen skal stå ferdig februar 2018. Erfaring med Hoppensprett ungdomsskole tilsier at en privatskole i Ullensaker vil rekruttere 70-80 % av elevgrunnlaget sitt i vertskommunen. En etablering av ytterligere en ungdomsskole i området vil gi langt høyere usikkerhet rundt kapasitetsberegning.
4. Det er allerede betydelig press på kommunale idrettsanlegg i Jessheimområdet i skoletiden på dagtid. Dersom Wang ungdomsskole skal benytte kommunale anlegg, må disse bygges ut/ utvides. Det er også avgjørende at kommunen likebehandler private, kommersielle aktører.

Melding om vedtak sendes:

Grunnskolen i Ullensaker